

**АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ  
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ  
В ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОМСК 2014

## ВВЕДЕНИЕ

Аппаратом Губернатора и Правительства Омской области как органом, наделенным функциями по осуществлению мониторинга хода реализации в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях мероприятий по противодействию коррупции, подготовлен стандарт организации работы по противодействию коррупции в органе исполнительной власти Омской области (далее – стандарт).

Настоящий стандарт подготовлен путем выделения обязательных и актуальных направлений организации работы по противодействию коррупции в органе исполнительной власти Омской области и разработан в целях формирования единого подхода к совершенствованию организационных основ противодействия коррупции и обобщения требований законодательства по вопросу организации работы.

В настоящее время к деятельности органов государственной власти в сфере противодействия коррупции предъявляются новые задачи, направленные на повышение эффективности такой деятельности путем, в том числе, выработки нестандартных решений по вопросам профилактики коррупционных правонарушений, вовлечения в деятельность по противодействию коррупции институтов гражданского общества, обеспечения свободного доступа к информации о деятельности государственных органов. Системное выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе, должно быть направлено на предупреждение и профилактику совершения коррупционных правонарушений в будущем.

Организационные основы противодействия коррупции должны базироваться на принципе единства государственной политики в области противодействия коррупции, предполагающем согласованность действий и решений государственных органов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В настоящее время на завершающей стадии согласования находится проект федеральной программы «Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015-2018 годы)» и плана мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы, которые предполагают дальнейшее внедрение новых антикоррупционных технологий на государственной гражданской службе. Из проекта следует, что в ближайшие годы планируется уделить особое внимание повышению качества отбора кандидатов на государственную гражданскую службу с точки зрения их коррупционной устойчивости, повышению антикоррупционного правосознания гражданских служащих, укреплению подразделений органов государственной власти, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений.

Очень многое в успешной организации данной работы зависит от руководителя органа власти, его личной заинтересованности в поддержании этически благоприятного климата в коллективе, внимания к согласованному взаимодействию отраслевых, кадровых, правовых подразделений, отсутствию формального подхода в работе конкурсной, аттестационной комиссий, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, ответственному отношению к рассмотрению обращений граждан и вопросам взаимодействия с общественностью и правоохранительными органами.

## **ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ПРИНЯТЫ В ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

*В данном разделе перечислены нормативные правовые акты, обязательные для принятия в органах исполнительной власти Омской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.*

*В каждом пункте приводятся рекомендации Аппарата Губернатора и Правительства Омской области, связанные с принятием и реализацией соответствующего нормативного правового акта органа исполнительной власти Омской области и выработанные на основе сложившейся практики работы в данной сфере.*

### **1. План противодействия коррупции органа исполнительной власти Омской области на 2014-2015 годы**

Планы противодействия коррупции органов исполнительной власти Омской области на 2014-2015 годы (далее – ведомственные планы) разрабатываются и утверждаются в целях обеспечения исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 (далее – Национальный план противодействия коррупции), и пункта 2 Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Омской области, утвержденного Указом Губернатора Омской области от 3 апреля 2014 года № 36 (далее – План противодействия коррупции).

Ведомственные планы должны быть направлены на обеспечение участия органов исполнительной власти Омской области в реализации единой государственной антикоррупционной политики и должны являться объективным отражением ситуации в государстве, регионе, отрасли деятельности соответствующего органа исполнительной власти Омской области. В этой связи названные планы должны предусматривать не только мероприятия, выполнение которых обязательно в силу закона, Плана противодействия коррупции, но и иные мероприятия, реализация которых признается целесообразной и (или) необходимой в текущее время.

При разработке ведомственных планов органу исполнительной власти Омской области следует руководствоваться Планом противодействия коррупции и учитывать, что мероприятия, включаемые в ведомственный план, должны быть направлены на эффективное исполнение мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции, а также должны преследовать цели достижения конкретных качественных результатов. При этом ведомственные планы не должны повторять только мероприятия Плана противодействия коррупции или содержать только положения о текущей работе органа исполнительной власти Омской области (которая проводилась

бы и без включения ее в план), должны включать новые, не поименованные в нем мероприятия.

Помимо Плана противодействия коррупции при составлении ведомственных планов следует принимать во внимание:

- направления работы органа власти и подведомственных ему учреждений, на которых орган, учреждения сталкиваются (могут столкнуться) с наибольшими коррупционными рисками;

- существующие проблемы в данном направлении (например, выявленные ранее коррупционные правонарушения, обращения граждан, иных органов, содержащие сигналы о наличии коррупционно опасных ситуаций и пр.)

По возможности в планы следует включать мероприятия, которые могут иметь начало и конечный временной срок завершения (не текущую работу в соответствии с положением об органе власти, а конкретные меры, направленные на повышение ее эффективности, основной целью которых должна быть именно профилактика коррупции, недопущение конфликта интересов и пр.).

Ведомственные планы в обязательном порядке должны содержать положения, предусматривающие осуществление ежеквартальных мониторинга и оценки реализации названных планов и представление информации о его результатах на рассмотрение комиссий по противодействию коррупции, созданных в каждом органе исполнительной власти Омской области. В процессе осуществления мониторинга целесообразно акцентировать внимание на анализе достигнутых результатов, сопоставлении полученных показателей с аналогичными показателями прошлого года и формулировании на основании данной информации практических рекомендаций для дальнейшей деятельности органа исполнительной власти Омской области и его структурных подразделений.

## **2. Положение о комиссии по противодействию коррупции в органе исполнительной власти Омской области**

Образование комиссий по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Омской области (далее – комиссии по противодействию коррупции) предусмотрено подпунктом «а» пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226, пунктом 6.1 Плана противодействия коррупции.

Согласно пункту 6.1 Плана противодействия коррупции комиссии по противодействию коррупции должны быть образованы в органах исполнительной власти Омской области до 1 января 2015 года. Для этого нормативным правовым актом органа исполнительной власти Омской области (приказом) должно быть утверждено положение о комиссии по

противодействию коррупции в органе исполнительной власти Омской области.

Деятельность данной комиссии должна быть направлена на достижение следующих целей:

- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;
- осуществление в пределах своих полномочий деятельности, направленной на противодействие коррупции в органе исполнительной власти Омской области;
- повышение эффективности функционирования органа исполнительной власти Омской области за счет снижения коррупционных рисков;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции в органе исполнительной власти Омской области;
- подготовка предложений по совершенствованию областного законодательства в сфере деятельности органа исполнительной власти Омской области в целях противодействия коррупции;
- иные цели, определяемые в зависимости от особенностей деятельности каждого органа исполнительной власти Омской области.

### **3. Положение о комиссии органа исполнительной власти Омской области по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов**

Образование комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Омской области (далее – комиссии) предусмотрено частью 6 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее также – Указ № 821).

Подпунктом «б» пункта 8 Указа № 821 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано руководствоваться названным Указом при разработке положений о комиссиях. Вместе с тем, не всеми органами исполнительной власти Омской области в полной мере восприняты правовые положения Указа № 821.

Рекомендуется обратить внимание на положения Указа № 821, касающиеся целей и задач деятельности комиссий; их количественного и персонального состава; случаев проведения заседаний комиссий в отсутствие гражданского служащего; закрепления в положении о комиссии четкого

перечня оснований для проведения заседания комиссии; перечисления в положении конкретных решений комиссии, принимаемых по результатам ее заседания; указания на рекомендательный для руководителя органа исполнительной власти Омской области характер решения комиссии.

#### **4. Перечень коррупционно опасных функций, осуществляемых органом исполнительной власти Омской области**

В соответствии с абзацем 4 подпункта «и» пункта 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297, на Правительство Российской Федерации возложены обязанности по организации систематического проведения федеральными государственными органами оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций, и внесение уточнений в перечни должностей федеральной государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Согласно абзацу 13 подпункта «а» пункта 3 Национального плана противодействия коррупции Руководителю Администрации Президента Российской Федерации, председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции поручено организовать рассмотрение на заседаниях президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопроса о результатах работы по проведению федеральными государственными органами оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций.

В целях реализации указанных правовых норм федеральными государственными органами проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций, на основании которой названными органами разработаны и утверждены перечни коррупционно опасных функций и должностей в соответствующем федеральном государственном органе.

Несмотря на то, что требования приведенных выше указов Президента Российской Федерации распространяют свое действие только на федеральные государственные органы, к настоящему времени некоторыми государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления уже разработаны и утверждены аналогичные нормативные правовые акты.

С учетом этого, считаем необходимым разработать в каждом органе исполнительной власти Омской области и утвердить соответствующим нормативным правовым актом перечень коррупционно опасных функций, осуществляемых данным органом.

Указанный перечень должен разрабатываться на основании оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации органом

исполнительной власти Омской области своих функций, и в обязательном порядке учитываться при подготовке и внесении изменений в следующие документы:

- перечень должностей государственной гражданской службы Омской области, замещение которых связано с коррупционными рисками;

- перечень должностей государственной гражданской службы Омской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- перечень должностей государственной гражданской службы, предусмотренный статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»).

При организации и проведении оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, органам исполнительной власти Омской области рекомендуется использовать письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 18-0/10/2-4077 «О проведении оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций».

### **5. Перечень должностей государственной гражданской службы Омской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции», части 1 статьи 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» органами исполнительной власти Омской области должны быть утверждены перечни должностей государственной гражданской службы Омской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Как указывалось ранее, данные перечни должны быть разработаны и утверждены на основании перечня коррупционно опасных функций, осуществляемых органом исполнительной власти Омской области.

При этом в данный перечень не рекомендуется включать только должности руководителя органа исполнительной власти Омской области и его заместителей или должности абсолютно всех работников органа исполнительной власти Омской области, поскольку это не будет отвечать критериям законности и обоснованности.

Как правило, в такие перечни включаются должности руководителя органа власти, его заместителей, руководителей подразделений, их



заместителей, сотрудников, которые в своей работе контактируют с гражданами, организациями, подведомственными учреждениями, принимают решения, их касающиеся, а также сотрудники, обязанности которых связаны с распоряжением финансовыми средствами, имуществом. Иные сотрудники включаются в перечни с учетом их обязанностей и условий работы. В большинстве органов исполнительной власти в указанный перечень целесообразно включать и помощников руководителей, если их должности относятся к должностям государственной гражданской службы.

#### **6. Перечень должностей государственной гражданской службы, предусмотренный статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»**

Пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года № 925 органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить перечни должностей государственной гражданской службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции». Указанные перечни должны быть приняты в целях соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора в течение двух лет после увольнения с государственной гражданской службы.

При разработке перечня должностей органу исполнительной власти Омской области следует учитывать, что в указанные перечни необходимо включать не только должности руководителя органа исполнительной власти Омской области и его заместителей, но и другие должности государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками и с осуществлением функций государственного (административного) управления организациями.

Вместе с тем, в перечне не должны быть указаны должности, замещение которых не отвечает названным критериям, поскольку, в противном случае, такое правовое регулирование может повлечь нарушение или ограничение субъективных прав граждан, в том числе прав на свободное распоряжение своими способностями к труду, выбор рода деятельности и профессии (часть 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации).

#### **7. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений**

В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» за представителем нанимателя (работодателем) закреплена обязанность по определению порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в

целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений.

Указанный порядок должен включать в себя перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, положение об организации проверки данных сведений и порядок регистрации уведомлений.

**8. Положение об организации работы по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» утверждено Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации (далее – Типовое положение).

В пункте 1 Указа Губернатора Омской области от 18 апреля 2014 года № 45 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 года № 10» закреплено, что сообщение о получении подарка, порядок сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации, осуществляются в соответствии с Типовым положением.

Пунктом 1 данного Указа установлено, что руководителями органов исполнительной власти Омской области должно быть определено уполномоченное структурное подразделение, в которое лицами, замещающими государственные должности Омской области, государственными гражданскими служащими Омской области направляется уведомление о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей.

Определение уполномоченного структурного подразделения должно осуществляться путем принятия отдельного правового акта органа исполнительной власти Омской области или внесения дополнений в существующий правовой акт органа исполнительной власти Омской области, регулирующий вопросы противодействия коррупции.

## **9. Порядок уведомления государственными гражданскими служащими представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу и регистрации указанных уведомлений**

В соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

В данном случае законом не установлена обязанность органа исполнительной власти Омской области по принятию нормативного правового акта органа исполнительной власти Омской области, регулирующего вопросы организации работы по обеспечению условий для подачи указанного уведомления.

Вместе с тем, принятие названного нормативного правового акта будет способствовать установлению в органе исполнительной власти Омской области единого порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Указанным нормативным правовым актом целесообразно утвердить образец уведомления представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, а также форму журнала регистрации данных уведомлений.

Названный образец уведомления должен содержать следующую информацию: данные о заявителе (фамилия, имя, отчество, занимаемая должность); вид планируемой работы (педагогическая, научная, творческая или иная деятельность); основание выполнения такой работы (трудовой, гражданско-правовой, авторский договор и т.д.); полное наименование организации, где планируется выполнение иной оплачиваемой работы, и адрес данной организации; продолжительность выполнения работы; время выполнения такой работы (в рабочее время, в свободное от работы время, в выходные дни); указание на то, что выполнение иной оплачиваемой работы не повлечет конфликт интересов.

Форма журнала регистрации уведомлений должна содержать следующие столбцы: № п/п; фамилия, имя, отчество государственного гражданского служащего Омской области, представившего уведомление; должность государственного гражданского служащего Омской области, представившего уведомление; дата составления уведомления (поступления уведомления в подразделение, уполномоченное руководителем органа исполнительной власти Омской области на его принятие); фамилия, имя, отчество государственного гражданского служащего, принявшего уведомление; подпись государственного гражданского служащего, принявшего уведомление; примечание.

## **ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ ПРОВОДИТЬСЯ В ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **1. Подготовка проектов правовых актов органа исполнительной власти Омской области по вопросам противодействия коррупции**

Подготовка проектов правовых актов органа исполнительной власти Омской области по вопросам противодействия коррупции должна осуществляться специалистами, обладающими юридическими знаниями, необходимыми навыками и опытом правотворческой деятельности в названной сфере. В целях повышения качества проектов правовых актов и систематического накопления опыта по их подготовке разработку проектов правовых актов целесообразно поручать конкретному специалисту, обладающему названными компетенциями.

Разработанный проект правового акта в обязательном порядке должен быть согласован с правовым подразделением органа исполнительной власти Омской области в целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта. В случае возникновения сложностей или вопросов при подготовке проекта правового акта целесообразно обращаться за консультациями в Главное государственное правовое управление Омской области, Аппарат Губернатора и Правительства Омской области в соответствии с компетенцией указанных органов.

### **2. Обеспечение исполнения мероприятий плана противодействия коррупции органа исполнительной власти Омской области, контроля за исполнением плана; внесение изменений в план в целях повышения эффективности исполнения мероприятий плана**

Обеспечение исполнения мероприятий плана противодействия коррупции органа исполнительной власти Омской области на 2014-2015 годы, контроль за исполнением мероприятий плана, внесение изменений в план в целях повышения эффективности исполнения мероприятий плана являются одними из важнейших задач в сфере противодействия коррупции, стоящих перед руководителем органа исполнительной власти Омской области. В зависимости от того, насколько эффективно решаются данные задачи в органе исполнительной власти Омской области, можно судить об уровне и качестве организации работы по противодействию коррупции в конкретном органе исполнительной власти Омской области.

Достижение конкретных результатов при решении данных задач напрямую зависит от заинтересованности руководителя органа исполнительной власти Омской области в их эффективном решении, от

осуществления им постоянного контроля за деятельностью соответствующих структурных подразделений и их специалистов.

Деятельность по обеспечению исполнения мероприятий плана противодействия коррупции органа исполнительной власти Омской области на 2014-2015 годы зависит от уровня вовлеченности в данный процесс отраслевых, правовых и кадровых подразделений органа исполнительной власти Омской области и их эффективного взаимодействия при исполнении мероприятий плана.

При осуществлении контроля за исполнением плана следует обращать внимание на то, чтобы проводимые мероприятия четко соответствовали формулировке пунктов плана, были понятны их результаты. Если аналогичные мероприятия проводились в прошлом году – целесообразно сравнивать показатели и результаты работы, чтобы контролировать ее динамику, анализировать причины ухудшения ситуации и факторы, которые повлияли на ее улучшение.

Необходимо иметь четкое представление о том, каким образом выполнение каждого мероприятия повлияет на снижение, недопущение коррупционных рисков и правонарушений.

Недопустимо возлагать контроль за исполнением плана только на кадровые подразделения. Целесообразно ответственность за исполнение плана руководителю органа взять на себя, периодически обеспечивая координацию работы и взаимодействие всех ответственных подразделений, либо возложить это на одного из заместителей.

Эффективность исполнения плана должна анализироваться постоянно, а не только тогда, когда необходимо готовить отчет о его исполнении. Если возникают проблемы с исполнением – ответственному руководителю целесообразно рассматривать вопрос о принятии дополнительных мер либо выносить вопрос об эффективности исполнения плана на комиссию по противодействию коррупции в органе исполнительной власти Омской области с конкретными предложениями по повышению активности (результативности) работы в конкретных подразделениях.

При необходимости в целях повышения эффективности исполнения мероприятий плана следует оперативно вносить в него изменения. Корректировка может быть связана с необходимостью включения дополнительных мероприятий (например, в связи с изменением законодательства, поступлением сигналов о наличии коррупционных рисков из информации о ходе текущей работы, из средств массовой информации, обращений граждан и организаций, правоохранительных органов; в связи с обновлением кадрового состава органа исполнительной власти; в связи с задачами, поставленными руководством региона, решениями региональной Комиссии по противодействию коррупции и пр.), изменением состава исполнителей (например, когда необходимо привлечь к исполнению мероприятия иные подразделения) и пр.

### **3. Организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, принимаемых органом исполнительной власти Омской области**

При проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов целесообразно использовать Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, принимаемых органом исполнительной власти Омской области, должно осуществляться конкретными должностными лицами, которые имеют высшее юридическое образование и на которых возложены функции по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы в соответствии с их должностными регламентами.

Следует обратить внимание на то, что федеральное законодательство предписывает проводить первичную антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов в самом органе, который ответственен за их разработку.

Органам исполнительной власти Омской области следует обратить внимание на то, что несмотря на отсутствие выявленных антикоррупционных факторов по результатам проводимой органами исполнительной власти Омской области антикоррупционной экспертизы, такие факторы все же выявляются прокуратурой Омской области, Главным государственно-правовым управлением Омской области. Данное обстоятельство может свидетельствовать о недостаточной организации работы при проведении антикоррупционной экспертизы, о формальном подходе или об отсутствии необходимой подготовки специалистов, проводящих антикоррупционную экспертизу.

В целях недопущения подобных ситуаций целесообразно проверять навыки проведения антикоррупционной экспертизы ответственных за это государственных служащих, при разработке сложных проектов нормативных правовых актов необходимо своевременно обращаться в Главное государственно-правовое управление Омской области для получения помощи в оценке норм на коррупциогенность.

### **4. Обеспечение проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти Омской области**

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»

полномочия по обеспечению проведения независимой антикоррупционной экспертизы, в том числе ведение государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждение формы заключений по результатам антикоррупционной экспертизы и формы свидетельств об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации.

Вместе с тем, каждый орган исполнительной власти Омской области должен предпринимать меры по развитию института антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, принимаемых в своей сфере деятельности.

Для достижения данных задач и обеспечения большей открытости в работе органов власти целесообразно не только размещать проекты нормативных правовых актов на сайтах, но и (при разработке сложных проектов, затрагивающих права и интересы граждан, хозяйствующих субъектов) направлять проекты для оценки в прокуратуру, общественные палаты при органах исполнительной власти, привлекать к данной работе Общественную палату Омской области, высшие учебные заведения, расположенные на территории Омской области, а также заинтересованные институты гражданского общества, при необходимости формируя рабочие группы для всестороннего обсуждения проектов.

## **5. Принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов**

Выполнение данного мероприятия частично предусмотрено подпунктом «а» пункта 2 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» в качестве мер по профилактике коррупции. В этой связи выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, направлено на предупреждение коррупционных проявлений на ранних стадиях.

В ситуации потенциальной возможности возникновения конфликта интересов государственный гражданский служащий уже понимает, что его действия повлияют или могут повлиять на возможность извлечения им дохода в будущем, что, безусловно, отражается на характере и существе принимаемых им решений. Задачей его непосредственного руководителя и должностных лиц кадровой службы является создание условий, при которых возможность возникновения вышеописанной ситуации исключена, что достигается путем реализации механизма предупреждения и урегулирования конфликта интересов. Вместе с тем, и государственный гражданский служащий, и руководитель органа исполнительной власти Омской области

должны осознавать, что непринятие мер по предупреждению и урегулированию конфликта интересов является правонарушением и влечет их увольнение.

В целях создания указанных условий недопущения возникновения конфликта интересов руководитель органа исполнительной власти Омской области (представитель нанимателя (работодатель) должен организовывать работу таким образом, чтобы государственные гражданские служащие не только не опасались уведомлять его о возникающей или уже возникшей ситуации конфликта интересов, а стремились к этому. Руководитель должен разумно подходить к выявлению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, с тем, чтобы в органе создавалась атмосфера открытости, прозрачности и законности организации указанной работы. Вместе с тем, руководитель не должен со своей стороны допускать, поощрять создание причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, а оперативно действовать в целях их устранения в случае поступления к нему информации о подобных ситуациях.

Кроме того, руководитель должен правильным образом координировать деятельность подразделения кадровой службы с тем, чтобы кадровая служба была ориентирована именно на надлежащее выявление и устранение таких причин и условий, а не на бездействие в подобных ситуациях.

Руководитель также должен использовать все возможности для рассмотрения на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов информации о выявленных причинах и условиях, способствующих возникновению конфликта интересов, с целью предупреждения коррупции.

## **6. Обеспечение соблюдения лицами, замещающими государственные должности Омской области, гражданскими служащими ограничений, запретов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов**

В целях реализации указанного мероприятия кадровой службе каждого органа исполнительной власти Омской области целесообразно подготовить памятку по названным вопросам для информирования как поступающих на государственную гражданскую службу Омской области, так и государственных гражданских служащих Омской области. С коллективом рекомендуется регулярно проводить собеседования на указанную тему. Если в органе высока степень коррупционных рисков – то целесообразно проводить учебные мероприятия с приглашением правоохранительных органов, прокуратуры.

Информацию об ограничениях, запретах и исполнении названных обязанностей и требований о предотвращении и урегулировании конфликта



интересов рекомендуется размещать на стендах, расположенных в органе исполнительной власти Омской области, на официальном сайте, а также включать в вопросы для участия в конкурсах на замещение вакантной должности государственной гражданской службы и включения в кадровый резерв.

Незнание кандидатами законодательства о противодействии коррупции, соответствующих обязанностей, запретов и ограничений – серьезный сигнал о несоответствии требованиям, предъявляемым к государственному гражданскому служащему.

**7. Обеспечение представления лицами, претендующими на замещение государственных должностей Омской области, должностей государственной гражданской службы Омской области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; представления лицами, замещающими указанные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также указанных сведений в отношении супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в соответствии с законодательством**

Представление указанных сведений необходимо для того, чтобы представитель нанимателя (работодатель) понимал, какое имущественное положение имел гражданин при поступлении на государственную гражданскую службу и как такое положение изменилось в течение замещения им должности государственной гражданской службы. При этом несоответствие между его имущественным положением, доходом и его денежным вознаграждением (существенное увеличение стоимости имущества, принадлежащего служащему, и несоответствие ее денежному содержанию указанного лица) является возможным индикатором того, что служащий приобрел данное имущество незаконным способом.

**8. Проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего Омской области, а также указанных сведений в отношении его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей**

При представлении данных сведений государственными гражданскими служащими должностными лицами кадровой службы органа исполнительной власти Омской области в обязательном порядке должна проводиться проверка правильности заполнения справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера вне зависимости от наличия запросов или информации из правоохранительных органов.

Вместе с тем, в соответствии с частью 7 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» проверка достоверности и полноты

указанных сведений должна осуществляться только по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, определенном приказом органа исполнительной власти Омской области, самостоятельно или путем направления запроса в правоохранительные органы об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Таким образом, в случае поступления информации о недостоверности и/ или неполноте названных сведений представитель нанимателя (руководитель) или иное указанное лицо вправе принять решение о проведении данной проверки. Кадровая служба самостоятельно не вправе принимать такое решение, за исключением случая наделения начальника подразделения кадровой службы такими полномочиями.

Рекомендуется обращать внимание на отсутствие информации или представление неполной информации в разделах справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе в разделе 1 «Сведения о доходах», разделе 2 «Сведения о расходах», разделе 3 «Сведения об имуществе», разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях», разделе 5 «Сведения о ценных бумагах», разделе 6 «Сведения об обязательствах имущественного характера».

В случае необходимости уточнения или дополнения представленных сведений целесообразно проводить беседы с государственным гражданским служащим в целях предоставления ему возможности дополнения сведений или исправления ошибок при заполнении сведений, разъяснения указанных ошибок для предупреждения их возникновения в последующем.

Должностными лицами кадровой службы целесообразно информировать государственных гражданских служащих о необходимости предпринимать все зависящие от них действия по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (даже в ситуациях, когда такие сведения не могут быть представлены).

Данные случаи могут возникать при необходимости представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга и несовершеннолетних детей. В таких ситуациях государственному гражданскому служащему, обязанному представлять названные сведения, рекомендуется направлять письма в государственные органы, должностным лицам, организациям и гражданам, обладающими информацией, подлежащей включению в справку о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (например, в подразделение кадровой службы по месту работы супруга (супруги)).

Следует обратить внимание на то, что деятельность должностных лиц кадровой службы должна быть направлена не только на выявление нарушений, допущенных при заполнении справки, но и на обеспечение

представления полных и достоверных сведений в дальнейшем. При этом если у должностного лица кадровой службы возникли сомнения относительно достоверности представленных сведений или наличия неподтвержденных доходов (расходов), данное лицо обязано уведомить об этом представителя нанимателя или иное лицо, уполномоченное на принятие решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений, с целью проведения такой проверки.

**9. Размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Омской области, государственных гражданских служащих Омской области, их супругов и несовершеннолетних детей на официальных сайтах государственных органов Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставление этих сведений средствам массовой информации для опубликования**

Вопросы размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Омской области, государственных гражданских служащих Омской области, их супругов и несовершеннолетних детей на официальных сайтах государственных органов Омской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования регулируются Указом Губернатора Омской области от 20 октября 2009 года № 129 «Об утверждении Порядка размещения и представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Омской области, государственных гражданских служащих Омской области, их супругов и несовершеннолетних детей».

Размещение сведений должно осуществляться в специально созданных разделах, посвященных противодействию коррупции, на официальных страницах органов исполнительной власти Омской области, расположенных на официальном сайте «Портал Правительства Омской области «Омская Губерния». Указанный раздел должен быть создан таким образом, чтобы доступ к нему осуществлялся с главной страницы путем последовательного однократного перехода по гиперссылке.

Размещаемые в свободном доступе сведения должны быть полными, достоверными и актуальными, должны постоянно находиться в указанном разделе с момента размещения в течение всего периода замещения должности и подлежат ежегодному обновлению в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

**10. Проведение проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу Омской области, соблюдения гражданами служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных законодательством**

Проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу Омской области, должны проводиться путем направления запросов в соответствующие органы и организации:

- в образовательные организации – по вопросу достоверности документов об образовании;
- органы внутренних дел – по вопросу осуждения к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
- в Управление Федеральной миграционной службы по Омской области – о наличии гражданства иностранного государства;
- в Военный комиссариат Омской области – по вопросу прохождения военной службы по призыву, по контракту.

**11. Осуществление контроля за соответствием расходов доходам лиц, замещающих в органах исполнительной власти Омской области государственные должности Омской области, гражданских служащих, их супругов и несовершеннолетних детей в соответствии с законодательством**

Порядок осуществления указанного контроля предусмотрен частью 2 статьи 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 1 части 1 части 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» контроль за расходами установлен в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, включенные в перечни, установленные законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Перечень должностей, предусмотренный вышеназванной правовой нормой, утвержден Указом Губернатора Омской области от 22 мая 2013 года № 79 «Об отдельных мерах по контролю за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Омской области, и иных лиц их доходам».

**12. Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению лицами, замещающими государственные должности Омской области, гражданскими служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, в том числе проведение мероприятий по формированию в органах исполнительной власти Омской области негативного отношения к подаркам**

Данные мероприятия направлены на формирование особых поведенческих и психологических установок у названных лиц, препятствующих возникновению психологических предпосылок для совершения коррупционных правонарушений. В этих целях возможно проведение приглашенными специалистами-психологами семинарских занятий, тренингов с указанными лицами, организация консультационных мероприятий и разработка памяток, плакатов.

При проведении должностными лицами кадровой службы разъяснительных мероприятий (беседы, консультации, семинарские занятия, совещания и т.д.) государственным гражданским служащим целесообразно освещать следующие вопросы:

- понятие и признаки взятки (отличие от подарка);
- понятие и признаки составов преступлений, связанных со взяточничеством: получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), дача взятки (статья 291 УК РФ), посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ);
- ситуации, при которых может быть получен подарок;
- действия государственных гражданских служащих в связи с получением подарка (процедуры уведомления о получении подарка, сдачи подарка, оценки стоимости подарка, выкупа подарка).

**13. Организация работы по доведению до лиц, замещающих государственные должности Омской области, гражданских служащих положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проведения проверки сведений, представляемых указанными лицами в соответствии с**

## **законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции**

Доведение указанной информации возможно осуществить путем размещения требований законодательства на специальных стендах в органе исполнительной власти Омской области, на официальном сайте органа исполнительной власти, в разработанных органом памятках, путем проведения семинарских занятий, собеседований, бесед. При проведении указанных мероприятий целесообразно приглашать специалистов в данной области знаний (преподаватели, ученые, практические работники).

При проведении указанных мероприятий целесообразно представить информацию по следующим вопросам:

- понятие и признаки составов следующих преступлений: коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ), получение взятки (статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), дача взятки (статья 291 УК РФ), посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ);
- понятие утраты доверия, случаи увольнения в связи с утратой доверия (статья 59.2 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), негативные последствия увольнения в связи с утратой доверия.

### **14. Обеспечение реализации обязанности государственным гражданским служащим по уведомлению представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений**

Данная обязанность подлежит исполнению в соответствии с порядком уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений, который должен быть принят в каждом органе исполнительной власти Омской области.

### **15. Организация работы по обеспечению реализации требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»**

В целях обеспечения реализации требований статьи 12 указанного Федерального закона целесообразно разработать памятку для гражданина, увольняющегося с государственной гражданской службы, в которой необходимо указать информацию о нижеследующем:

- о включении должности, замещаемой указанным гражданином, в соответствующий перечень должностей;
- об обязанности бывшего государственного гражданского служащего получения согласия на замещение должности по трудовому договору в

организации или выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в соответствии с законом;

- о сроке, в течение которого комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов обязана рассмотреть соответствующее обращение бывшего государственного гражданского служащего (в течение 7 дней с момента поступления обращения), и сроках, в течение которых комиссия должна уведомить указанное лицо о принятом решении (письменно – в течение 1 рабочего дня, устно – в течение 3 рабочих дней);

- об обязанности работодателя в течение 10 дней с момента заключения трудового или гражданско-правового договора сообщать об этом представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы.

Кроме того, необходимо оповещать указанного гражданина о том, что требования статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ распространяются только на те случаи, когда договоры заключаются именно с организацией (в том числе с индивидуальными предпринимателями), а не с государственными органами или органами местного самоуправления. На отношения, возникающие в связи с заключением договоров (служебных контрактов) с названными органами, требования статьи 12 не распространяются.

#### **16. Повышение эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, в том числе посредством привлечения представителей общественных, научных и иных организаций**

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» функции по обеспечению деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов должны быть возложены на подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений или на должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В настоящее время деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов зачастую организована на формальных началах.

Вместе с тем, решения данной комиссии имеют обязательный для гражданского служащего характер и могут повлечь серьезные правовые

последствия для дальнейшего прохождения гражданином государственной гражданской службы.

В этой связи руководителям органов исполнительной власти Омской области рекомендуется уделять особое внимание организации и проведению заседаний данной комиссии. В частности, руководитель вправе требовать рассмотрения на заседании комиссии результатов исполнения решения комиссии, принятого по итогам предыдущего заседания. Кроме того, руководитель должен учитывать, что, несмотря на то, что решения комиссии являются для него рекомендательными, он вправе рассматривать вопрос о привлечении государственного гражданского служащего к дисциплинарной ответственности на основании решения комиссии. Такое решение руководителя имеет обязательный характер.

При проведении заседаний комиссий и последующем оформлении решений комиссий органами исполнительной власти Омской области не всегда делаются ссылки на основания заседания комиссии в соответствии с положением о комиссии, утвержденным в каждом органе исполнительной власти Омской области. В частности, органами исполнительной власти Омской области практически не применяется такое основание для заседания комиссии, как представление руководителя государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции. Вместе с тем, указанное основание предусмотрено подпунктом «в» пункта 16 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821.

Чтобы заседания комиссий не носили формальный характер, целесообразно предлагать представителям общественных, научных и иных организаций, деятельность которых связана с вопросами противодействия коррупции, принимать участие в заседаниях комиссии и содействовать ее эффективной работе. Участие указанных лиц будет способствовать открытости, прозрачности, независимой оценки, повышению эффективности деятельности указанных комиссий.

### **17. Организация и проведение с определенной периодичностью «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенным к сфере деятельности указанных органов власти**

Организация и проведение «прямых линий» предусмотрены пунктом 12 Программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы,



утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 года № 816-р.

В целях организации «прямых линий» орган исполнительной власти Омской области предварительно информирует граждан о предстоящем проведении «прямых линий» посредством собственного официального сайта, печатных и электронных средств массовой информации, телевидения и радиовещания. Информация о проведении «прямых линий» должна содержать способ обращения граждан в целях получения ответов на интересующие вопросы (личный прием руководителем или специалистами, посредством использования телефонной связи, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», видеоконференц-связи и другие), дату и время, тематику по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, следует исключать формальный подход к организации и проведению «прямых линий». В этих целях необходимо проявлять интерес граждан к планируемому мероприятию, обеспечивать возможность участия в современных формах (телевидение, радио, доступная видеоконференц-связь).

В органе исполнительной власти Омской области также должен быть разработан, утвержден и размещен на официальном сайте органа исполнительной власти Омской области график проведения «прямых линий» с целью подготовки граждан к очередной «прямой линии».

Следует отличать «прямые линии» от «горячих линий» и других форм обращения граждан. «Прямые линии» организуются исключительно в целях антикоррупционного просвещения, в то время как «горячие линии» - в целях сообщения о совершении коррупционных правонарушений.

## **18. Взаимодействие с правоохранительными органами, прокуратурой Омской области в установленной сфере деятельности**

Указанное взаимодействие должно осуществляться на принципах оперативности, своевременности и открытости.

При этом в случае выявления действий, содержащих признаки коррупционных правонарушений, имеющиеся материалы необходимо направлять в соответствующие правоохранительные органы в целях рассмотрения их согласно компетенции.

Особое значение следует уделять необходимости соблюдения требований Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при рассмотрении обращений граждан и организаций, поступивших из прокуратуры Омской области. В случае выявления при рассмотрении поступившего в орган исполнительной власти Омской области обращения признаков коррупционных правонарушений информацию об этом следует в обязательном порядке направлять в прокуратуру Омской области.

## **19. Организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих по программам противодействия коррупции**

На профессиональную переподготовку и повышение квалификации по программам противодействия коррупции должны направляться государственные гражданские служащие, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции и (или) проведении экспертизы нормативных правовых актов (их проектов). Вместе с тем, при направлении на соответствующее обучение следует оценивать необходимость получения подобных знаний конкретным гражданским служащим, его образование, опыт.

По окончании обучения государственный гражданский служащий должен поделиться полученными знаниями со своими коллегами в целях распространения лучших практик и технологий, используемых при осуществлении деятельности по противодействию коррупции.

Руководитель органа исполнительной власти Омской области и непосредственный начальник государственного гражданского служащего должны в обязательном порядке анализировать качественные улучшения знаний и навыков, а также оценивать повышение эффективности деятельности служащего, прошедшего обучение.

## **20. Подготовка и представление информации в соответствии с запросами Аппарата Губернатора и Правительства Омской области и иных государственных органов**

Подготовка указанной информации должна осуществляться в строгом соответствии с вопросами и требованиями, указанными в запросе, а также по прилагаемой форме. При этом не допускается изменение формулировок вопросов, таблиц, полей, граф, форматирования текстового документа.

Подготовка информации должна быть организована с участием профильных, правовых и кадровых подразделений органа исполнительной власти Омской области, в сферу деятельности которых включены соответствующие вопросы. Руководитель органа исполнительной власти Омской области должен принимать непосредственное участие в подготовке информации в связи с тем, что именно он несет персональную ответственность за достоверность и полноту представленной информации.

Представляемая информация не должна отражать исключительно текущую работу органа исполнительной власти Омской области или быть простой компоновкой материала. Информация об исполнении соответствующих мероприятий должна иметь аналитический, сравнительный, оценочный характер. В частности, органам исполнительной власти Омской области целесообразно критически относиться к эффективности собственной деятельности: указывать на то, выполнены ли в

полной мере запланированные мероприятия, какой объем работы предстоит еще сделать для достижения планируемых показателей; прогнозировать возможные улучшения в будущем от результатов своей деятельности.

Информацию следует представлять в установленный срок, по прилагаемой форме и только в доступных для чтения и редактирования форматах (в формате «PDF» – для направления собственноручно подписанного документа, в форматах «DOC» и «DOCX» – для направления документа в текстовом или табличном варианте в целях обобщения).

## **21. Создание условий для расширения сферы участия институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в деятельности по противодействию коррупции, в том числе путем создания общественных советов при органах исполнительной власти Омской области**

Возможность участия институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в деятельности по противодействию коррупции предусмотрена пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которому создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

При создании условий для расширения сферы участия указанных лиц в противодействии коррупции необходимо использовать нестандартный, креативный подход для привлечения общественности в обсуждении разрабатываемых проектов нормативных правовых актов, принятии отдельных управленческих решений – общественное обсуждение управленческих решений, проектов нормативных правовых актов, «прямые линии», публикации и выступления в СМИ по вопросам участия органа власти в профилактике коррупции, анализ поступающих в орган власти обращений граждан, предпринимателей, юридических лиц и проведение личного приема руководителем заявителей, которые обращают внимание на вопросы злоупотребления полномочиями, признаки коррупционных действий, выяснять проблемы населения во взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Омской области и пр. Это позволит учитывать мнение общественности в принятии нормативных правовых актов и решений по ключевым вопросам в сфере противодействия коррупции, что, в свою очередь, будет способствовать уменьшению социальной напряженности по указанным вопросам.

Органам исполнительной власти Омской области, осуществляющим деятельность, связанную с высокими коррупционными рисками,

целесообразно более активно вовлекать в решение указанных вопросов общественные советы, созданные при соответствующем органе. Если деятельность совета формальна, он неактивен – ставить вопрос о его реформировании, обсуждать вопросы планирования работы совета.

## **ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ КОМИССИИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Деятельность Комиссии по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Омской области (далее – Комиссия) регулируется Законом Омской области от 28 апреля 2009 года № 1154-ОЗ «О противодействии коррупции в Омской области», Указом Губернатора Омской области от 4 сентября 2008 года № 96 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Омской области» (далее – Указ Губернатора Омской области № 96).

В соответствии с пунктом 1 Положения о Комиссии по противодействию коррупции в органах исполнительной власти Омской области, утвержденного Указ Губернатора Омской области № 96, Комиссия является координационным органом по обеспечению реализации антикоррупционной политики в органах исполнительной власти Омской области.

Согласно пункту 7 указанного Положения Комиссия вправе принимать решения, которые оформляются протоколами, подписываемыми председательствующим на ее заседании.

Решения, принимаемые Комиссией, являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти Омской области и органами местного самоуправления Омской области в указанный в решении срок.

Подготовка проекта решения Комиссии осуществляется путем обобщения Аппаратом Губернатора и Правительства Омской области предложений в указанный проект, которые представлены государственными органами Омской области, органами местного самоуправления Омской области, прокуратурой Омской области, правоохранительными органами, должностными лицами и иными членами Комиссии, участвующими в заседании Комиссии.

При подготовке предложений в проект решения Комиссии целесообразно учитывать, что такие предложения должны отражать действительную ситуацию в Омской области в сфере противодействия коррупции, должны быть направлены на достижение конкретных целей, задач, результатов и должны являться реализуемыми на практике. Предложения в обязательном порядке должны быть связаны с вопросами противодействия коррупции.

Учитывая, что решения подлежат исполнению каждым органом исполнительной власти Омской области, руководитель органа должен в обязательном порядке предпринимать все зависящие от него меры для эффективного исполнения решений Комиссии.

По результатам исполнения решения Комиссии отчет о его исполнении следует направлять в Аппарат Губернатора и Правительства Омской области в сроки, указанные в решении Комиссии, в целях информирования Губернатора Омской области. Отчет об исполнении решения Комиссии должен в обязательном порядке содержать информацию о конкретных результатах, которых удалось достичь в процессе исполнения решения (улучшение ситуации в регионе, достижение количественных и качественных показателей, принятие правовых актов и другие).

Чтобы работа органа исполнительной власти Омской области по исполнению решений являлась результативной, руководителю целесообразно определить первого заместителя (одного из заместителей) ответственным за исполнение органом исполнительной власти Омской области решений Комиссии и осуществление контроля за ходом исполнения решения. Закрепление указанных обязанностей следует осуществлять путем внесения изменений в должностной регламент указанного должностного лица.

## **РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ОРГАНЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Наиболее важная и ответственная роль в организации и координации работы по противодействию коррупции в органе исполнительной власти Омской области, в обеспечении ее эффективности принадлежит руководителю данного органа. Несмотря на то, что вопросы противодействия коррупции являются только частью деятельности органа, руководителю целесообразно исключать формальный подход к их решению и уделять должное внимание названным вопросам.

В целях эффективной организации работы руководитель должен рационально распределять обязанности между своими заместителями. В этой связи полномочия по координации деятельности в сфере противодействия коррупции (в том числе, принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов; обеспечение деятельности комиссии органа исполнительной власти Омской области по противодействию коррупции; комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; создание условий для расширения участия институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в деятельности по противодействию коррупции; и другие полномочия) должны быть возложены на одного из заместителей, к обязанностям которого относится руководство кадровой службой органа исполнительной власти Омской области. Заместителю, курирующему правовые подразделения органа, целесообразно поручить координацию разработки проектов правовых актов по противодействию коррупции, проведение антикоррупционной экспертизы и обеспечение проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и другие вопросы, связанные с правовым обеспечением деятельности органа исполнительной власти Омской области.

С целью создания оптимальных условий для эффективной организации работы по противодействию коррупции и рационального распределения обязанностей в органе исполнительной власти Омской области руководителем органа исполнительной власти Омской области целесообразно определить отдельное структурное подразделение органа исполнительной власти Омской области, ответственное за организацию названной работы. Указанное структурное подразделение должно входить в систему кадровой службы соответствующего органа исполнительной власти Омской области.

В случае если отдельное структурное подразделение не образовано, то указанные обязанности следует возложить на должностных лиц кадровой (юридической) службы и распределить между ними с учетом уровня их профессиональной подготовки и опыта. Вместе с тем, необходимо

определить должностное лицо, ответственное в соответствии с его должностным регламентом за непосредственную организацию указанной работы и координацию деятельности названных должностных лиц (начальник отдела, начальник управления, руководитель департамента и другие).

Следует обратить внимание, что конкретные функции структурных подразделений и обязанности ответственных должностных лиц по организации работы по противодействию коррупции должны быть указаны, соответственно, в положении о структурном подразделении, уполномоченном на их осуществление, и в должностных регламентах должностных лиц данного структурного подразделения.

При этом закрепление функций по противодействию коррупции должно осуществляться таким образом, чтобы задачи органа исполнительной власти Омской области были конкретизированы, с одной стороны, в функциях и полномочиях данного органа, а с другой стороны – в задачах, функциях и полномочиях его структурных подразделений (департаментов, управлений, отделов, секторов и иных подразделений), исходя из занимаемого ими места в структуре соответствующего органа. Так, решение задач управлений (департаментов), соответствующих задачам, функциям и полномочиям органа исполнительной власти Омской области, должны обеспечиваться, соответственно, решением задач и исполнением функций и полномочий входящих в их состав отделов и секторов.

В силу особой значимости работа подразделений органа исполнительной власти Омской области по противодействию коррупции должна подлежать постоянному мониторингу и контролю не только со стороны руководителя органа, но и начальников соответствующих структурных подразделений. Такой мониторинг и контроль возможно осуществлять посредством анализа руководителем подразделения информации о ходе исполнения мероприятий Плана противодействия коррупции и ведомственного плана за соответствующий отчетный период и принятия последующих решений, направленных на повышение эффективности такой деятельности.

Принимаемые в органе исполнительной власти Омской области документы, в том числе правовые акты, по вопросам противодействия коррупции должны быть согласованы со всеми руководителями подразделений, на которых возложены функции в области противодействия коррупции, в том числе с руководителем органа исполнительной власти Омской области, с учетом требований инструкции по делопроизводству в конкретном органе исполнительной власти Омской области. В случае если указанные документы имеют программно-целевой характер или имеют особую значимость, то их также рекомендуется рассматривать на заседании комиссии по противодействию коррупции в органе исполнительной власти Омской области.